

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

## LEGE

### pentru modificarea și completarea Legii cadru a descentralizării nr.195 din 22 mai 2006

Luând în considerare rezultatele alegerilor locale din 1 iunie 2008 privind alegerea prin vot uninominal a Președinților Consiliilor Județene și având în vedere lipsa unui cadru legal explicit privind atribuțiile acestora, în temeiul art. 122 alin (2) din Constituția României, republicată, Parlamentul României adoptă prezenta lege:

**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**

**Art. I. –** Legea cadru a descentralizării nr. 195/2006 publicată în Monitorul Oficial al României Partea I din 25 mai 2006 se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La articolul 2 litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”e) competente exclusive - competentele atribuite prin lege autoritatilor administratiei publice locale cu privire la politicile publice locale, subordonarea administrativa si institutionala, gestiunea patrimoniala, financiara si umana , de realizarea carora acestea sunt responsabile.

Autoritatile administratiei publice locale au dreptul de decizie si dispun de resursele si mijloacele necesare in vederea indeplinirii competentelor, cu respectarea normelor, criteriilor si standardelor stabilite de lege;”

**2. La articolul 2 litera f) se abrogă.**

**3. La articolul 3 literele b) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

”b) principiul asigurării integrale a resurselor corespunzătoare competențelor transferate;”

”c) principiul responsabilității autorităților administrației publice locale în raport cu competențele transferate, care impune obligativitatea realizării standardelor de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică;”

**4. La articolul 4 înaintea alineatului existent se introduce un alineat nou alin.(1) cu următorul cuprins:**

”(1) Politicile publice naționale ce privesc administrația publică locală se vor elabora împreună cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.”

**5. La articolul 4 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(2) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale transferă competențe pe care le exercită în prezent autorităților administrației publice locale de la nivelul județelor, municipiilor, orașelor sau comunelor după caz, respectând principiul subsidiarității.”

**6. La articolul 5 alineatul (2) se abrogă.**

**7. La articolul 6 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(1) Transferul de competențe se face concomitent cu asigurarea integrală a resurselor necesare exercitării acestora. Exercițarea competențelor se face numai după transmiterea integrală a resurselor necesare.”

**8. La articolul 8 literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

”a) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale împreună cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale elaborează strategiile privind transferul competențelor către autoritățile administrației publice locale și proiectele de acte normative pentru punerea în aplicare a acestora

”b) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale împreună cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale identifică resursele necesare și costurile integrale aferente competențelor care sunt transferate, precum și sursele bugetare pe baza cărora sunt finanțate. Resursele astfel identificate sunt transferate autorităților administrației publice locale, în condițiile legii;”

**9. La articolul 9 alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

”(1) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale împreună cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale stabilesc standarde de cost pentru finanțarea unor servicii publice și de utilitate publică descentralizate și standarde de calitate aferente asigurării furnizării acestora de către autoritățile administrației publice locale.”

”(3) Standardele de cost și de calitate se aproba prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerelor sau a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și cu avizul Ministerului Administrației și Internelor, după consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. Hotărârile Guvernului privind actualizarea periodică a standardelor de cost și de calitate stau la baza determinării și alocării sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.

**10. Articolul 10 se abrogă.**

**11. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art.11. Ministerele, respectiv celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, după caz, împreună cu Ministerul Administrației și Internelor și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, stabilesc, în cadrul legislației sectoriale aferente, criteriile după care se realizează transferul de competențe.”

**12. Articolul 12 se abrogă.**

**13. Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art.13. În vederea exercitării competențelor în condiții de eficiență, unitățile administrativ-teritoriale pot realiza parteneriate, programe comune, alte forme de colaborare sau se pot organiza în asociații de dezvoltare intercomunitară, în condițiile Legii administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare .

**14. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art.14. Ministerul Administrației și Internelor avizează, după consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, potrivit legii, inițiativele și proiectele de acte normative privind descentralizarea administrativă și financiară, elaborate de ministere, respectiv de celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale.

**15. La articolul 15 alineatul (1) litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”d) furnizarea de expertiza și asistența tehnică de specialitate ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, în vederea elaborării și implementării strategiilor de descentralizare sectorială, precum și a transferului instituțional către autoritățile locale pentru realizarea competențelor descentralizate.”

**16. La articolul 16 alineatele (1) și (2) se abrogă.**

**17. La articolul 21 se introduce alineatul (1) cu următorul cuprins:**

(1) Autoritățile administrației publice locale exercită competențe exclusive în următoarele domenii:

**18. La articolul 21 literele a), b), c), d), e), f), g), h), i), j), k), l) și m) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

- a) domeniul public și privat al unității administrativ teritoriale
- b) amenajarea teritoriului, urbanism, inspectia în construcții, cadastru și publicitate imobiliară
- c) infrastructura de transport rutier de interes local
- d) servicii comunitare de utilități publice: alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate și pluviale; transportul public local de călători; salubritatea; iluminatul public; alimentarea cu energie termică produsă în sistem centralizat;
- e) administrarea aeroporturilor, porturilor fluviale
- f) tineret și sport
- g) cultură;
- h) sănătate publică
- i) activitatea de promovare turistică și clasificarea unităților de cazare și alimentație publică
- j) serviciile de asistență socială cu caracter primar și specializată pentru protecția copilului și pentru persoane vârstnice, pentru victimele violenței în familie
- k) ordine și siguranța publică, siguranța rutieră
- l) protecția consumatorilor
- m) învățământul preuniversitar și liceal de stat, învățământ de stat special;

**19. La articolul 21 alineatul (1) după litera m) se introduc literele n), o), p), q), r), s), t), u), v), w), x) și y) cu următorul cuprins:**

”n) pensii, ocupare forța de muncă și somaj;

"o) serviciile de asistenta sociala cu caracter primar si specializate pentru protectia copilului, pentru persoane cu dizabilitati;

"p) activitatea de protectia sociala, munca si inspectia muncii, solidaritate sociala, serviciile de asistenta medico-sociala adresate persoanelor cu probleme sociale;

"q) protectia mediului, administrarea si gospodarirea apelor, plajelor maritime si fluviale;

"r) agricultura, silvicultura si dezvoltare rurala, siguranta alimentelor si protectia sanitar veterinara;

"s) situatii de urgenta si protectie civila;

"t) serviciile publice comunitare pentru evidenta persoanelor, pasapoartelor, permiselor auto si inmatricularea vehiculelor;

"u) activitatea de inspectie rutiera;

"v) Registrul comertului;

"w) construirea de locuinte sociale si pentru tineret;

"x) gestionarea veniturilor din impozite si taxe ale bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale si de somaj, bugetului asigurarilor de sanatate, bugetelor locale;

"y) alte competente stabilite potrivit legii.

**20. La articolul 21 după alineatul (1) se introduc alineatele (2), (3), (4), (5) și (6) cu următorul cuprins:**

(2) Politicile publice locale vor respecta cadrul, normele, criteriile si standardele stabilite prin politicile publice nationale.

(3) Delimitarea competentelor prevazute la art.21 alin.1, intre diferitele niveluri ale autoritatilor administratiei publice locale se realizeaza prin actele normative adoptate in cadrul procesului de descentralizare, cu respectarea principiului subsidiaritatii

(4) In termen de 30 de zile de la intrarea in vigoare a prezentei legi institutiile care îndeplinesc competențele prevăzuate la aliniatul (1) vor deveni servicii publice de interes local, respectiv judetean, in subordinea consiliului local, respectiv consiliului judetean.

(5) Presedintele consiliului judetean numeste, sanctioneaza si dispune suspendarea, modificarea si incetarea raporturilor de serviciu sau, dupa caz, a raporturilor de munca, in conditiile legii, pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al președintelui consiliului judetean si pentru conducatorii institutiilor si serviciilor publice din subordinea consiliului judetean.

(6) Primarul numeste, sanctioneaza si dispune suspendarea, modificarea si incetarea raporturilor de serviciu sau, dupa caz, a raporturilor de munca, in conditiile legii, pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al primarului si pentru conducatorii institutiilor si serviciilor publice din subordinea consiliului local.

**21. Articolul 22 se abrogă.**

**22. Articolul 23 se abrogă.**

**23. Articolul 24 se abrogă.**

**24. Articolul 25 se abrogă.**

**25. Articolul 26 se abrogă.**

**26. Articolul 32 se modifică și va avea următorul cuprins:**

"Art.32. In termen de 30 de zile de la intrarea in vigoare a prezentei legi, Ministerul Administrației si Internelor, impreuna cu ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale, propune Guvernului termene limita pentru elaborarea strategiei generale de descentralizare, a strategiilor sectoriale de descentralizare si a standardelor de cost si calitate in furnizarea serviciilor publice si de utilitate publica descentralizate."

**27. Articolul 34 se modifică și va avea următorul cuprins:**

"Art.34. În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Administrației și Internelor elaborează împreună cu structurile asociative ale administrației publice locale normele metodologice de aplicare a acesteia, care se aproba prin hotărâre a Guvernului."

LEGEA-CADRU nr. 195 din 22 mai 2006 a descentralizarii  
 EMITENT: PARLAMENTUL;  
 PUBLICAT IN: MONITORUL OFICIAL nr. 453 din 25 mai 2006;

FORMA ACTUALA	FORMA PROPUASA
CAP. I	
Definitii si principii generale	
ART. 1	
Prezenta lege stabileste principiile, regulile si cadrul institutional care reglementeaza procesul de descentralizare administrativa si financiara.	
ART. 2	
In intelesul prezentei legi, termenii si expresiile de mai jos au urmatoarele acceptiuni:	
a) arie geografica a beneficiarilor - aria geografica de domiciliu a majoritatii beneficiarilor unui serviciu public descentralizat intr-o perioada de timp data;	
b) capacitate administrativa - ansamblul resurselor materiale, institutionale si umane de care dispune o unitate administrativ-teritoriala, precum si actiunile pe care le desfasoara aceasta pentru exercitarea competentelor stabilite prin lege. Capacitatea administrativa se evalueaza si se stabileste in conditiile legii;	
c) competenta - ansamblul atributiilor stabilite de Constitutie si de legile care confera autoritatilor administrative drepturi si obligatii de a duce in nume propriu, in realizarea puterii publice si sub propria responsabilitate, o activitate de natura administrativa;	
d) competente delegate - competentele atribuite prin lege autoritatilor administratiei publice locale, impreuna cu resursele financiare corespunzatoare, de catre autoritatile publice centrale, pentru a le exercita in numele si in limitele stabilite de catre acestea;	
e) competente exclusive - competentele atribuite prin lege autoritatilor administratiei publice locale de realizarea carora acestea sunt responsabile. Autoritatile administratiei publice locale au dreptul de decizie si dispun de resursele si mijloacele necesare indeplinirii competentelor, cu respectarea normelor, criteriilor si standardelor stabilite de lege;	e) competente exclusive - competentele atribuite prin lege autoritatilor administratie publice locale cu privire la politicile publice locale, subordonarea administrativa si institutionala, gestiunea patrimoniala, financiara si umana , de realizarea carora acestea sunt responsabile. Autoritatile administratiei publice locale au dreptul de decizie si dispun de resursele si mijloacele necesare in vederea indeplinirii competentelor, cu respectarea normelor criteriilor si standardelor stabilite de lege;
f) competente partajate - competentele exercitate de catre autoritatile administratiei publice locale, impreuna cu alte niveluri ale administratiei	ABROGAT

publice (judetean sau central), cu o separare clara a finantarii si a puterii de decizie pentru fiecare responsabil in parte;	
g) cota defalcata din unele venituri ale bugetului de stat procentul stabilit din unele venituri ale bugetului de stat care se aloca bugetelor locale;	
h) criteriu al ariei geografice a beneficiarilor in descentralizarea competentelor - criteriul potrivit caruia descentralizarea competentelor privind furnizarea unui serviciu public se face catre acel nivel al administratiei publice locale care corespunde cel mai bine ariei geografice a beneficiarilor;	
i) criteriu al economiilor de scara in descentralizarea competentelor - criteriul potrivit caruia transferul competentelor privind furnizarea unui serviciu public se face catre acel nivel al administratiei publice locale care poate obtine economii de scara;	
j) deconcentrare - redistribuirea de competente administrative si financiare de catre ministere si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale catre propriile structuri de specialitate din teritoriu;	
k) delegare - exercitarea de catre autoritatile administratiei publice locale sau de catre alte institutii publice a unor competente in numele unei autoritati a administratiei publice centrale, in limitele stabilite de catre aceasta;	
l) descentralizare - transferul de competenta administrativa si financiara de la nivelul administratiei publice centrale la nivelul administratiei publice locale sau catre sectorul privat;	
m) echilibrare orizontala a bugetelor locale - transferul de resurse financiare din unele venituri ale bugetului de stat catre bugetele locale pentru acoperirea diferentelor de capacitate financiara dintre unitatile administrativ-teritoriale;	
n) echilibrare verticala a bugetelor locale - transferul de resurse financiare din unele venituri ale bugetului de stat catre bugetele locale pentru completarea sau asigurarea in totalitate, dupa caz, a necesarului de finantare pentru furnizarea serviciilor publice si de utilitate publica descentralizate;	
o) economie de scara - reducerea costului unitar al unui serviciu public pe masura cresterii volumului productiei acestuia si, implicit, al numarului de beneficiari;	
p) standarde de calitate - indicatorii de calitate care trebuie realizati de autoritatile administratiei publice locale in furnizarea unui serviciu public	



si de utilitate publica;	
q) standarde de cost - costurile normative utilizate pentru determinarea cuantumului resurselor alocate bugetelor locale in vederea furnizarii unui serviciu public si de utilitate publica la un anumit nivel de calitate;	
r) sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat - sumele alocate unitatilor administrativ-teritoriale din unele venituri ale bugetului de stat. In functie de autonomia exercitata de autoritatile administratiei publice locale in utilizarea lor, acestea se impart in sume defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale, respectiv sume defalcate cu destinatie speciala;	
s) transparenta a actului decizional - asigurarea accesului deplin al cetatenilor si al altor factori interesati la informatiile privind procesul de elaborare si implementare a deciziilor autoritatilor administratiei publice, inclusiv in ceea ce priveste procesul de colectare a veniturilor si executia conturilor autoritatilor administratiei publice locale la toate nivelurile.	
ART. 3	
Principiile pe baza carora se desfasoara procesul de descentralizare sunt urmatoarele:	
a) principiul subsidiaritatii, care consta in exercitarea competentelor de catre autoritatea administratiei publice locale situata la nivelul administrativ cel mai apropiat de cetatean si care dispune de capacitate administrativa necesara;	
b) principiul asigurarii resurselor corespunzatoare competentelor transferate;	b) principiul asigurarii INTEGRALE a resurselor corespunzatoare competentelor transferate;
c) principiul responsabilitatii autoritatilor administratiei publice locale in raport cu competentele ce le revin, care impune obligativitatea realizarii standardelor de calitate in furnizarea serviciilor publice si de utilitate publica;	c) principiul responsabilitatii autoritatilor administratiei publice locale in raport cu competentele TRANSFERATE, care impune obligativitatea realizarii standardelor de calitate in furnizarea serviciilor publice si de utilitate publica;
d) principiul asigurarii unui proces de descentralizare stabil, predictibil, bazat pe criterii si reguli obiective, care sa nu constranga activitatea autoritatilor administratiei publice locale sau sa limiteze autonomia locala financiara;	
e) principiul echitatii, care implica asigurarea accesului tuturor cetatenilor la serviciile publice si de utilitate publica;	
f) principiul constrangerii bugetare, care interzice utilizarea de catre autoritatile administratiei publice centrale a transferurilor speciale sau a subventiilor pentru acoperirea deficitelor finale ale bugetelor locale.	
CAP. II	

Regulile procesului de descentralizare	
SECTIUNEA 1	
Reguli generale	
ART. 4	
	(1) Politicile publice nationale ce privesc administratia publica locala se vor elabora impreuna cu structurile asociative ale autoritatilor administratiei publice locale.
Guvernul, ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale transfera competente pe care le exercita in prezent autoritatilor administratiei publice locale de la nivelul judetelor, comunelor sau oraselor, dupa caz, respectand principiul subsidiaritatii si urmatoarele criterii:	(2) Guvernul, ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale transfera competente pe care le exercita in prezent autoritatilor administratiei publice locale de la nivelul judetelor, MUNICIPIILOR,ORASELOR SAU comunelor dupa caz, respectand principiul subsidiaritatii .
a) economiile de scara;	ABROGAT
b) aria geografica a beneficiarilor.	ABROGAT
ART. 5	
(1) Transferul competentelor este fundamentat pe analize de impact si realizat pe baza unor metodologii specifice si a unor sisteme de indicatori de monitorizare, elaborate de catre ministere si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale, in colaborare cu Ministerul Administratiei si Internelor si structurile asociative ale autoritatilor administratiei publice locale.	
(2) Ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale, in colaborare cu Ministerul Administratiei si Internelor si structurile asociative ale autoritatilor administratiei publice locale, organizeaza faze-pilot in vederea testarii si evaluarii impactului solutiilor propuse pentru descentralizarea competentelor pe care le exercita in prezent.	ABROGAT
ART. 6	
(1) Transferul de competente se face concomitent cu asigurarea resurselor necesare exercitarii acestora. Exercitarea competentelor se face numai dupa transmiterea resurselor financiare necesare.	(1) Transferul de competente se face concomitent cu asigurarea INTEGRALA A resurselor necesare exercitarii acestora. Exercitarea competentelor se face numai dupa transmiterea INTEGRALA A resurselor necesare.
(2) Finantarea competentelor delegate este asigurata in totalitate de catre administratia publica centrala.	
ART. 7	
In furnizarea serviciilor publice descentralizate, autoritatile administratiei publice locale sunt obligate sa indeplineasca standardele de calitate, in conditiile legii.	
ART. 8	

Etapele transferului de competente sunt urmatoarele:	
a) Guvernul, ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale elaboreaza strategiile privind transferul competentelor catre autoritatile administratiei publice locale si proiectele de acte normative pentru punerea in aplicare a acestora;	a) Guvernul, ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale IMPREUNA CU STRUCTURILE ASOCIATIVE ALE AUTORITATILOR ADMINISTRATIEI PUBLICE LOCALE elaboreaza strategiile privind transferul competentelor catre autoritatile administratiei publice locale si proiectele de acte normative pentru punerea in aplicare a acestora;
b) Guvernul, ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale identifica resursele necesare si costurile integrale aferente competentelor care sunt transferate, precum si sursele bugetare pe baza carora sunt finantate. Resursele astfel identificate sunt transferate autoritatilor administratiei publice locale, in conditiile legii;	b) Guvernul, ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale IMPREUNA CU STRUCTURILE ASOCIATIVE ALE AUTORITATILOR ADMINISTRATIEI PUBLICE LOCALE identifica resursele necesare si costurile integrale aferente competentelor care sunt transferate, precum si sursele bugetare pe baza carora sunt finantate. Resursele astfel identificate sunt transferate autoritatilor administratiei publice locale, in conditiile legii;
c) Guvernul, ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale asigura, in colaborare cu structurile asociative ale autoritatilor administratiei publice locale, corelarea pe termen lung intre responsabilitatile transferate si resursele aferente, astfel incat sa acopere variatiile de cost in furnizarea serviciilor publice si de utilitate publica descentralizate.	
SECTIUNEA a 2-a	
Standardele de cost si de calitate in furnizarea serviciilor publice si de utilitate publica descentralizate	
ART. 9	
(1) Guvernul, ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale stabilesc standarde de cost pentru finantarea unor servicii publice si de utilitate publica descentralizate si standarde de calitate aferente asigurarii furnizarii acestora de catre autoritatile administratiei publice locale.	(1) Guvernul, ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale IMPREUNA CU STRUCTURILE ASOCIATIVE ALE AUTORITATILOR ADMINISTRATIEI PUBLICE LOCALE stabilesc standarde de cost pentru finantarea unor servicii publice si de utilitate publica descentralizate si standarde de calitate aferente asigurarii furnizarii acestora de catre autoritatile administratiei publice locale
(2) Ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale au obligatia sa actualizeze periodic standardele de cost si de calitate pentru serviciile publice si de utilitate publica descentralizate, prevazute la alin. (1). Actualizarea standardelor de cost si de calitate se face in colaborare cu Ministerul Administratiei si Internelor si structurile asociative ale autoritatilor administratiei publice locale.	
(3) Standardele de cost si de calitate se aproba prin hotarare a Guvernului, la propunerea ministerelor sau a celorlalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale si cu avizul Ministerului Administratiei si Internelor. Hotararile Guvernului privind actualizarea	3) Standardele de cost si de calitate se aproba prin hotarare a Guvernului, la propunerea ministerelor sau a celorlalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale si cu avizul Ministerului Administratiei si Internelor, DUPA CONSULTAREA STRUCTURILOR ASOCIATIVE ALE AUTORITATILOR

periodica a standardelor de cost si de calitate stau la baza determinarii si alocarii sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.	ADMINISTRATIEI PUBLICE LOCALE. Hotararile Guvernului privind actualizarea periodica a standardelor de cost si de calitate stau la baza determinarii si alocarii sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.
(4) Autoritatile administratiei publice locale sunt responsabile pentru indeplinirea standardelor de calitate si de cost in furnizarea serviciilor publice si de utilitate publica descentralizate.	
SECTIUNEA a 3-a	
Capacitatea administrativa	
ART. 10	ABROGAT
(1) In cadrul proceselor de transfer al competentelor catre autoritatile administratiei publice locale de la nivelul comunelor si oraselor, ministerele sau organele de specialitate ale administratiei publice centrale pot clasifica unitatile administrativ-teritoriale in doua categorii, in functie de capacitatea administrativa a acestora:	ABROGAT
a) categoria I, din care fac parte unitatile administrativ-teritoriale care au capacitatea administrativa necesara realizarii competentelor transferate. Autoritatile administratiei publice locale din cadrul acestor unitati administrativ-teritoriale pot exercita pe deplin si imediat competentele transferate, in conditii de eficienta;	ABROGAT
b) categoria a II-a, din care fac parte unitatile administrativ-teritoriale care nu au capacitatea administrativa necesara realizarii competentelor transferate. Autoritatile administratiei publice locale din cadrul acestor unitati administrativ-teritoriale nu pot exercita competentele transferate in conditii de eficienta.	ABROGAT
(2) Autoritatile administratiei publice locale din unitatile administrativ-teritoriale care fac parte din categoria a II-a sunt excluse de la transferul competentelor pana in momentul realizarii capacitatii administrative necesare exercitarii lor, in conditiile legii.	ABROGAT
(3) Evaluarea capacitatii administrative a unitatii administrativ-teritoriale se face conform normelor metodologice de aplicare a prezentei legi.	ABROGAT
ART. 11	
In conditiile prevazute la art. 10 alin. (1), ministerele, respectiv celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale, dupa caz, impreuna cu Ministerul Administratiei si Internelor si structurile asociative ale autoritatilor administratiei publice locale, stabilesc, in cadrul legislatiei sectoriale aferente, criteriile de evaluare a capacitatii administrative, incadrarea unitatilor administrativ-teritoriale in cele doua categorii, precum si conditiile in care se realizeaza transferul de	Ministerele, respectiv celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale, dupa caz, impreuna cu Ministerul Administratiei si Internelor si structurile asociative ale autoritatilor administratiei publice locale, stabilesc, in cadrul legislatiei sectoriale aferente, criteriile dupa care se realizeaza transferul de competente.

competente.	
ART. 12	ABROGAT
(1) In situatiile in care ministerele, respectiv organele de specialitate ale administratiei publice centrale, dupa caz, impreuna cu Ministerul Administratiei si Internelor, constata lipsa capacitatii administrative a unei unitati administrativ-teritoriale pentru exercitarea in conditii de eficienta a competentelor transferate, competentele respective se transfera autoritatilor administratiei publice locale de la nivelul judetului pe a carui raza se afla unitatea administrativ-teritoriala in cauza, in conditiile art. 8.	ABROGAT
(2) Transferul competentelor prevazute la alin. (1) catre autoritatile administratiei publice locale de la nivelul judetului se realizeaza pe perioada determinata, pana in momentul realizarii capacitatii administrative necesare a unitatii administrativ-teritoriale in cauza.	ABROGAT
(3) Constatarea realizarii capacitatii administrative a unitatilor administrativ-teritoriale prevazute la alin. (2) se face de catre ministerele, respectiv organele de specialitate ale administratiei publice centrale, dupa caz, impreuna cu Ministerul Administratiei si Internelor.	ABROGAT
ART. 13	
In vederea exercitarii competentelor in conditii de eficienta, unitatile administrativ-teritoriale se pot organiza in asociatii de dezvoltare intercomunitara, in conditiile <u>Legii administratiei publice locale nr. 215/2001</u> , cu modificarile si completarile ulterioare.	In vederea exercitarii competentelor in conditii de eficienta, unitatile administrativ teritoriale POT REALIZA PARTENERIATE, PROGRAME COMUNE, ALTE FORME DE COLABORARE SAU se pot organiza in asociatii de dezvoltare intercomunitara in conditiile <u>Legii administratiei publice locale nr. 215/2001</u> , cu modificarile s completarile ulterioare .
CAP. III	
Cadrul institutional al procesului de descentralizare	
ART. 14	
Ministerul Administratiei si Internelor avizeaza, potrivit legii, initiativele si proiectele de acte normative privind descentralizarea administrativa si financiara, elaborate de ministere, respectiv de celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale.	Ministerul Administratiei si Internelor avizeaza, DUPA CONSULTARE/ STRUCTURILOR ASOCIATIVE ALE AUTORITATILOR ADMINISTRATIEI PUBLICE LOCALE, potrivit legii, initiativele si proiectele de acte normative privind descentralizarea administrativa si financiara, elaborate de ministere, respectiv de celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale.
ART. 15	
(1) Ministerul Administratiei si Internelor sprijina fundamentarea si implementarea politicii de descentralizare a Guvernului prin:	
a) elaborarea strategiei si a politicilor generale de descentralizare;	
b) coordonarea tehnica si monitorizarea procesului de descentralizare;	
c) elaborarea politicii de descentralizare financiara si fiscala, in	

colaborare cu Ministerul Finantelor Publice;	
d) furnizarea de expertiza si asistenta tehnica de specialitate ministerelor si celorlalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale, in vederea elaborarii si implementarii strategiilor de descentralizare sectoriala;	d) furnizarea de expertiza si asistenta tehnica de specialitate ministerelor si celorlalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale, in vederea elaborarii si implementarii strategiilor de descentralizare sectoriala, precum si a transferului institutional catre autoritatile locale pentru realizarea competentelor descentralizate;
e) colectarea si gestionarea, in colaborare cu Ministerul Finantelor Publice, cu ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale, cu autoritatile administratiei publice locale, precum si cu alte autoritati si institutii publice, a datelor statistice necesare fundamentarii si estimarii impactului politicilor de descentralizare;	
f) elaborarea, analizarea si actualizarea, in colaborare cu ministerele, celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale si structurile asociative ale autoritatilor administratiei publice locale, a standardelor de cost si de calitate corespunzatoare anumitor servicii publice si de utilitate publica descentralizate;	
g) monitorizarea indeplinirii de catre autoritatile administratiei publice locale a standardelor de calitate in furnizarea serviciilor publice si de utilitate publica descentralizate.	
ART. 16	
(1) Ministerul Administratiei si Internelor gestioneaza programe nationale de dezvoltare adresate unitatilor administrativ-teritoriale, in vederea stimulării asocierii acestora, in conditiile Legii nr. 215/2001, cu modificarile si completarile ulterioare, precum si a cresterii capacitatii administrative a acestora.	ABROGAT
(2) Programele nationale de dezvoltare sunt finantate anual din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administratiei si Internelor.	ABROGAT
ART. 17	
Comitetul pentru finante publice locale, constituit in conditiile legii finantelor publice locale, structura de tip partenerial, fara personalitate juridica, are rol consultativ in elaborarea si implementarea politicilor de descentralizare financiara si fiscala.	
ART. 18	
(1) Pentru coordonarea generala a procesului de descentralizare se infiinteaza Comitetul tehnic interministerial pentru descentralizare, condus de ministrul administratiei si internelor, in calitate de coordonator al reformei administratiei publice.	
(2) La nivelul ministerelor si al celorlalte organe de specialitate ale	

administratiei publice centrale se constituie grupuri de lucru pentru descentralizarea competentelor.	
(3) Modul de organizare, functionare si atributiile structurilor tehnice prevazute la alin. (1) si (2) se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.	
(4) Ministerul Administratiei si Internelor si Ministerul Finantelor Publice, prin structurile de specialitate, asigura impreuna secretariatul tehnic al Comitetului tehnic interministerial pentru descentralizare si al Comitetului pentru finante publice locale.	
CAP. IV	
Competentele autoritatilor administratiei publice locale	
ART. 19	
In vederea asigurarii serviciilor publice de interes local, autoritatile administratiei publice locale exercita, in conditiile legii, competente exclusive, competente partajate si competente delegate.	
SECTIUNEA 1	
Competente exclusive	
ART. 20	
Autoritatile administratiei publice locale, in exercitarea competentelor exclusive, au dreptul de decizie si dispun de resursele si mijloacele necesare realizarii acestora, cu respectarea normelor legale in vigoare.	
ART. 21	
Autoritatile administratiei publice locale de la nivelul comunelor si oraselor exercita competente exclusive privind: a) administrarea domeniului public si privat al comunei sau orasului; b) administrarea infrastructurii de transport rutier de interes local; c) administrarea institutiilor de cultura de interes local; d) administrarea unitatilor sanitare publice de interes local; e) amenajarea teritoriului si urbanism; f) alimentarea cu apa; g) canalizarea si epurarea apelor uzate si pluviale; h) iluminatul public; i) salubritatea; j) serviciile de asistenta sociala cu caracter primar pentru protectia copilului si pentru persoane varstnice; k) serviciile de asistenta sociala cu caracter primar si specializate pentru victimele violentei in familie; l) transportul public local de calatori;	(1) Autoritatile administratiei publice locale exercita competente exclusive in urmatoarele domenii : a) domeniul public si privat al unitatii administrativ teritoriale b) amenajarea teritoriului,urbanism,inspectia in constructii, cadastru s publicitate imobiliara c) infrastructura de transport rutier de interes local d) servicii comunitare de utilitati publice : alimentarea cu apa, canalizarea s epurarea apelor uzate si pluviale; transportul public local de calatori;salubritatea;iluminatul public; alimentarea cu energie termica produsa in sistem centralizat; e) administrarea aeroporturilor,porturilor fluviale f) tineret si sport g) cultura; h) sanatate publica i) activitatea de promovare turistica si clasificarea unitatilor de cazare s alimentatie publica

<p>m) alte competente stabilite potrivit legii.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>j) serviciile de asistenta sociala cu caracter primar si specializata pentru protectia copilului si pentru persoane varstnice, pentru victimele violentei in familie</li> <li>k) ordine si siguranta publica, siguranta rutiera</li> <li>l) protectia consumatorilor</li> <li>m) invatamantul preuniversitar si liceal de stat , invatamant de stat special;</li> <li>n) pensii,ocupare forta de munca si somaj</li> <li>o) serviciile de asistenta sociala cu caracter primar si specializate pentru protectia copilului, pentru persoane cu dizabilitati</li> <li>p) activitatea de protectia sociala, munca si inspectia muncii, solidaritate sociala serviciile de asistenta medico-sociala adresate persoanelor cu probleme sociale</li> <li>q) protectia mediului, administrarea si gospodarirea apelor, plajelor maritime s fluviale</li> <li>r) agricultura, silvicultura si dezvoltare rurala, siguranta alimentelor si protectia sanitar veterinara</li> <li>s) situatii de urgenta si protectie civila</li> <li>t) serviciile publice comunitare pentru evidenta persoanelor, pasapoartelor permiselor auto si inmatricularea vehiculelor</li> <li>u) activitatea de inspectie rutiera</li> <li>v) Registrul comertului</li> <li>w) construirea de locuinte sociale si pentru tineret;</li> <li>x) gestionarea veniturilor din impozite si taxe ale bugetului de stat, bugetulu asigurarilor sociale si de somaj, bugetului asigurarilor de sanatate, bugetelo locale</li> <li>y) alte competente stabilite potrivit legii..</li> </ul>
	<p>(2) Politicile publice locale vor respecta cadrul, normele, criteriile si standardele stabilite prin politicile publice nationale.</p>
	<p>(3) Delimitarea competentelor prevazute la art.21 alin.1, intre diferitele niveluri ale autoritatilor administratiei publice locale se realizeaza prin actele normative adoptate in cadrul procesului de descentralizare, cu respectarea principiului subsidiaritatii.</p>
	<p><b>(4) In termen de 30 de zile de la intrarea in vigoare a prezentei legi institutiile care indeplinesc competentele prevazute la aliniatul (1) vor deveni servicii publice de interes local, respectiv judetean, in subordinea consiliului local respectiv consiliului judetean.</b></p>
	<p>(5) Presedintele consiliului judetean numeste, sanctioneaza si dispune suspendarea, modificarea si incetarea raporturilor de serviciu sau, dupa caz, a raporturilor de munca, in conditiile legii, pentru personalul din cadru</p>



	aparaturii de specialitate al PRESEDINTELUI consiliului judetean si pentru conducatorii institutiilor si serviciilor publice din subordinea consiliului judetean.
	(6) Primarul numeste, sanctioneaza si dispune suspendarea, modificarea si incetarea raporturilor de serviciu sau, dupa caz, a raporturilor de munca, in conditiile legii, pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al primarului si pentru conducatorii institutiilor si serviciilor publice din subordinea consiliului local.
ART. 22	
Autoritatile administratiei publice locale de la nivelul judetului exercita competente exclusive privind: a) administrarea aeroporturilor de interes local; b) administrarea domeniului public si privat al judetului; c) administrarea institutiilor de cultura de interes judetean; d) administrarea unitatilor sanitare publice de interes judetean; e) serviciile de asistenta sociala cu caracter primar si specializate pentru victimele violentei in familie; f) serviciile de asistenta sociala specializate pentru persoanele varstnice; g) alte competente stabilite potrivit legii.	ABROGAT
SECTIUNEA a 2-a	ABROGAT
Competente partajate	ABROGAT
ART. 23	ABROGAT
(1) In exercitarea competentelor partajate, autoritatile administratiei publice locale de la nivelul comunelor si oraselor colaboreaza cu autoritatile administratiei publice de la nivel central sau judetean, dupa caz, in conditiile stabilite prin lege.	ABROGAT
(2) In exercitarea competentelor partajate, autoritatile administratiei publice locale de la nivelul judetului colaboreaza cu autoritatile administratiei publice de la nivel central, in conditiile stabilite prin lege.	ABROGAT
ART. 24	
Autoritatile administratiei publice locale de la nivelul comunelor si oraselor exercita competente partajate cu autoritatile administratiei publice centrale privind: a) alimentarea cu energie termica produsa in sistem centralizat; b) construirea de locuinte sociale si pentru tineret; c) invatamantul preuniversitar de stat, cu exceptia invatamantului	ABROGAT

<p>special;</p> <p>d) ordinea si siguranta publica;</p> <p>e) acordarea unor ajutoare sociale persoanelor aflate in dificultate;</p> <p>f) prevenirea si gestionarea situatiilor de urgenta la nivel local;</p> <p>g) serviciile de asistenta medico-sociala adresate persoanelor cu probleme sociale;</p> <p>h) serviciile de asistenta sociala cu caracter primar pentru persoane cu dizabilitati;</p> <p>i) serviciile publice comunitare pentru evidenta persoanelor;</p> <p>j) administrarea infrastructurii de transport rutier de interes local la nivelul comunelor;</p> <p>k) alte competente stabilite potrivit legii.</p>	
ART. 25	
Autoritatile administratiei publice de la nivelul comunelor si oraselor exercita competente partajate cu autoritatile administratiei publice de la nivelul judetelor, in cazul furnizarii unor servicii de utilitati publice prin intermediul operatorilor regionali.	ABROGAT
ART. 26	
Autoritatile administratiei publice de la nivelul judetelor exercita competente partajate cu autoritatile de la nivelul administratiei publice centrale privind:	ABROGAT
<p>a) administrarea infrastructurii de transport rutier de interes judetean;</p> <p>b) invatamantul special;</p> <p>c) serviciile de asistenta medico-sociala adresate persoanelor cu probleme sociale;</p> <p>d) serviciile de asistenta sociala cu caracter primar si specializate pentru protectia copilului;</p> <p>e) serviciile de asistenta sociala specializate pentru persoane cu dizabilitati;</p> <p>f) serviciile publice comunitare pentru evidenta persoanelor;</p> <p>g) alte competente stabilite potrivit legii.</p>	
SECTIUNEA a 3-a	
Competente delegate	
ART. 27	
Autoritatile administratiei publice locale exercita competente delegate de catre autoritatile administratiei publice centrale privind plata unor alocatii	

si a unor indemnizatii pentru copii si adulti cu dizabilitati.	
ART. 28	
Autoritatile administratiei publice locale exercita si alte competente, potrivit legii.	
CAP. V	
Finantarea autoritatilor administratiei publice locale	
ART. 29	
Bugetele locale ale autoritatilor administratiei publice locale au in componenta o sectiune de functionare si una de dezvoltare, in conditiile legii.	
ART. 30	
(1) In vederea asigurarii echilibrarii verticale si orizontale a bugetelor locale, unitatilor administrativ-teritoriale, din unele venituri ale bugetului de stat, le sunt alocate sume defalcate cu destinatie speciala, respectiv cote si sume defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale.	
(2) Structura si criteriile de alocare a cotelor si sumelor defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale se stabilesc prin legea finantelor publice locale.	
(3) Quantumul sumelor defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale este stabilit prin legea bugetului de stat.	
(4) Quantumul, structura si criteriile de alocare a sumelor defalcate cu destinatie speciala sunt stabilite in conditiile legii bugetului de stat.	
ART. 31	
Ministerul Finantelor Publice si serviciile publice deconcentrate ale acestuia asigura accesul neconditionat al autoritatilor administratiei publice locale si centrale, precum si al altor factori interesati la informatiile privind procesele de alocare a resurselor bugetare prevazute la art. 30 alin. (2).	
CAP. VI	
Dispozitii tranzitorii si finale	
ART. 32	
In termen de 120 de zile de la intrarea in vigoare a prezentei legi, Ministerul Administratiei si Internelor, impreuna cu ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale, propune Guvernului termene limita pentru elaborarea strategiei generale de descentralizare, a strategiilor sectoriale de descentralizare si a standardelor de cost si calitate in furnizarea serviciilor publice si de	In termen de 30 de zile de la intrarea in vigoare a prezentei legi, Ministerul Administratiei si Internelor, impreuna cu ministerele si celelalte organe de specialitate ale administratiei publice centrale, propune Guvernului termene limita pentru elaborarea strategiei generale de descentralizare, a strategiilor sectoriale de descentralizare si a standardelor de cost si calitate in furnizarea serviciilor publice si de utilitate publica descentralizate.

utilitate publica descentralizate.	
ART. 33	
Ministerul Administratiei si Internelor prezinta anual Guvernului spre informare un raport privind stadiul derularii procesului de descentralizare.	
ART. 34	
In termen de 180 de zile de la intrarea in vigoare a prezentei legi, Ministerul Administratiei si Internelor elaboreaza normele metodologice de aplicare a acesteia, care se aproba prin hotarare a Guvernului.	In termen de 90 de zile de la intrarea in vigoare a prezentei legi, Ministerul Administratiei si Internelor elaboreaza IMPREUNA CU STRUCTURILE ASOCIATIVE ALE ADMINISTRATIEI PUBLICE LOCALE normele metodologice de aplicare a acesteia, care se aproba prin hotarare a Guvernului.
ART. 35	
La data intrarii in vigoare a prezentei legi, se abroga <u>Legea-cadru privind descentralizarea nr. 339/2004</u> , publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 668 din 26 iulie 2004, precum si orice alte dispozitii contrare.	
Aceasta lege a fost adoptata de Parlamentul Romaniei, cu respectarea prevederilor art. 75 si ale art. 76 alin. (1) din Constitutia Romaniei, republicata.	
Bucuresti, 22 mai 2006.	
Nr. 195.	